

对省际区域中心城市发展困境与建设路径的思考 ——以河南省濮阳市为例

Thoughts on the Development Dilemma and Construction Path of Inter-provincial Regional Central Cities: A Case Study of Puyang in Henan Province

蔡天抒 伍 炜 肖鹏飞 CAI Tianshu, WU Wei, XIAO Pengfei

摘 要 近年来,省际区域中心城市逐渐成为国内研究焦点,主要集中在省际区域中心城市的选择与培育,以及省际区域中心城市面临的困境与对策。基于此,以位于豫鲁冀三省省际地理中心的濮阳市为例,探讨其作为中原经济区对接山东半岛和京津冀的重要通道,如何抓住空间重构、价值重估的机遇,从一座交通、产业、形象被边缘化的通道型城市转变为中原经济区东北部的省际区域中心城市,以期为其他同类型地区提供借鉴。针对濮阳的城市特性——边际型城市、拼贴型城市、资源型城市,提出濮阳建设省际区域中心城市两大发展路径:一是连接区域职能分工与对外通道建设,拓展市场腹地;二是引导人口集聚方向与战略平台培育,优化空间秩序。

Abstract In recent years, inter-provincial regional central cities have gradually become the focus of domestic research, mainly focusing on their selection and cultivation and the difficulties and countermeasures. Based on this, the paper takes Puyang, an inter-provincial geographic center in Hebei, Shandong and Henan as an example. With Puyang's important location connecting the Central Plains Economic Zone with the Shandong Peninsula and Beijing-Tianjin-Hebei region, this paper explores how it can seize the opportunity of spatial reconstruction and value reevaluation, and transform from a channel-type city with marginalized transportation, industry, and city image to a central city in the inter-provincial region in the north of the Central Plains Economic Zone, in order to provide references for other similar regions. According to the urban characteristics of Puyang, a marginal city, collage city, and resource-based city, the paper proposes two major development paths. The first is to link the regional division of labor and external communication channels to expand the market hinterland. The second is to guide the direction of population agglomeration and the cultivation of a strategic platform to optimize the spatial order.

关键词 省际区域中心城市;濮阳市;边际型城市;拼贴型城市;资源型城市

Key words inter-provincial regional central city; Puyang; marginal city; collage city; resource-based city

文章编号 1673-8985 (2021) 06-0070-08 中图分类号 TU984 文献标志码 A

DOI 10.11982/j. supr. 20210610

作者简介

蔡天抒

深圳市城市规划设计研究院 规划五所
副主任工程师, 7896338@qq.com

伍 炜

深圳市城市规划设计研究院 规划五所
所长, 高级工程师

肖鹏飞

深圳市城市规划设计研究院 规划五所
副所长, 高级工程师

党的十九大报告明确提出“实施区域协调发展战略,加大力度支持贫困地区加快发展,发挥优势推动中部地区崛起”。我国省际边界地区由于地处省域边缘,远离省域经济核心区的辐射,在发展中不断被边缘化,特别是中西部地区往往呈现出“边缘—贫困”的特征^[1]。在全国主体功能区规划中省际边界地区大部分区域都被列为限制开发区甚至禁止开发区,肩负

着重要的生态保障功能,保护与发展的矛盾十分突出^[2]。

国内学术界普遍认为,省际边界地区经济实力不强的关键在于缺乏有影响力的中心城市,难以对周围地区发挥引领、调节、集聚辐射作用。故而提出建设“省际边界中心城市”——地处省际边界地区的一类特殊的区域性中心城市^{[3][176]},又称省际区域中心城市。本文以豫

鲁冀三省交汇处的濮阳市为例,探讨其建设省际区域中心城市的发展路径,以期为其他中西部地区提供借鉴。

1 有关省际区域中心城市的研究综述

1.1 区域中心城市与省际区域中心城市

区域中心城市是指在一定地理范围内经济社会活动中处于主导地位、具备“中心”特征、起着枢纽作用、具有综合功能的大城市或特大城市,或能带动区域经济快速发展的城市^{[4]1645}。从一般城市到区域中心城市不仅是地位的提升,更是城市功能的转变,需要在更大范围、更高层次上不断强化自身的主导性、协调性和服务性功能^[5]。省际区域中心城市则兼顾“边缘”与“中心”的特征,“边缘”指地处省际边界地区,远离省内中心城市;“中心”指满足区域性中心城市的要求,对边界周边一定区域具有较强的辐射与集散能力^{[3]1761},具体表现为综合经济实力较强,交通通达性较好,在区域分工中有一定的物流与对外贸易基础。

近10年来,有关省际区域中心城市的选择与培育逐渐成为国内研究的焦点,以定量研究和实证研究为主。李保平^{[6]2-3}根据康维斯的断裂点理论,比较分析了目前甘肃省省界城市和省外城市吸引范围及竞争力差异。朱翔^{[3]1762-1763}构建了省际边界中心城市的选择指标体系,运用投影寻踪和聚类分析法识别出湖南省际边界中心城市的培育对象。黄静波等^{[4]1646}在构建城市中心性模型基础上,对湘粤赣边界省际区域郴州、韶关和赣州三市的城市中心性进行了测度和比较。牛亚丽^{[1]5}从城市总量竞争力、质量竞争力和流量竞争力3个维度构建城市竞争力评价指标体系,并用主成分分析法对豫鄂陕9个省际边缘区城市竞争力进行评价。

1.2 省际区域中心城市面临的困境与发展对策研究

“边缘性、通道性、切变性、同质性”是省际边界地区的共性特征^[7]。省际边界地区各自为政,各城市功能定位不明确,整个省际边界区域空间结构分布不合理,是目前省际区域中

心城市建设的主要障碍^[8]。李保平^{[9]1-2}指出陕甘省际边界地区中心城市存在经济总量偏小、城乡二元结构突出、基础设施建设滞后、开放程度不高等问题。黄静波等^{[4]1646-1647}提出郴州市建设湘粤赣省际区域中心城市还存在城市中心性较弱,产业结构性矛盾突出,教育、科技还较落后等问题。

基于此,国内学者对省际区域中心城市(见表1)的发展对策也提出众多见解,总结为以下3点:一是通过推动城镇化和产业转型来提升城镇规模能级与产业功能支撑;二是通过新型战略平台培育与交通基础设施建设来引导人流、物流等核心经济要素集聚与流动;三是通过加强省际城市间的区域协作来促进区域经济差异化分工、区域生态保育协同、区域文化特色彰显。李保平^{[9]3}提出天水、平凉、陇南、庆阳4个陕甘省际边界中心城市的发展应加强区域经济协作、完善交通物流基础设施建设、发展区域性优势产业、提升城市化水平。朱翔等^{[3]1764-1766}提出岳阳、郴州、怀化3个湖南省际边界中心城市的培育提升可从做大做强中心城区、优化调整产业结构、加强区域经济协作、发展现代物流和商贸流通业、加快交通设施建设等方面着手。何丹等^[9]提出阜阳市要摆脱省际边缘城市的地位,区域层面应建立豫皖

省际边界中心城市,市域层面应依托现有资源提高自身经济实力。牛亚丽^{[1]7}提出南阳作为豫鄂陕省际边缘区增长极城市的提升路径为优化产业结构、加大教育科技投资、发展非农业、完善配套设施和拓展开放领域等。

2 濮阳的城市特性

2.1 边际型城市:“边强中弱”的区域结构,面临被边缘化的风险

从区位条件来看,濮阳市位于河南省东北部,豫鲁冀三省交接地区,作为京津冀、山东半岛、中原3大经济区的几何中心,距离石家庄(河北省会)325 km,距离济南(山东省会)250 km,距离郑州(河南省会)215 km,是河南省对接河北、山东的重要节点城市。从经济实力来看,与周边相邻8个地级市(邯郸市、安阳市、鹤壁市、新乡市、菏泽市、济宁市、泰安市、聊城市)相比,濮阳市各项经济指标位居末尾,是三省交界的“经济洼地”。2018年濮阳的国民生产总值在与周边8地市的排名中位居第7,总财政收入位居第7,社会消费品零售总额位居第7,城镇化率位居第8。从规模能级来看,2018年濮阳市区面积为263 km²,市域常住人口为360万人,中心城区人口约88万人,建成区规模远远低于豫鲁冀交界地区的

表1 目前国内部分省际区域中心城市特征
Tab.1 Current characteristics of some inter-provincial regional central cities in China

城市特征	南阳	郴州	徐州	阜阳
所属省份	河南	湖南	江苏	安徽
省际区域	豫鄂陕	湘粤赣	苏鲁豫皖	豫皖
市区面积	2 135 km ²	580 km ²	2 624 km ²	1 924 km ²
常住人口	999万人	470万人	863万人	782万人
经济总量	河南省第3 (18个地级市)	湖南省第6 (14个地级市)	江苏省第5 (13个地级市)	安徽省第6 (16个地级市)
发展定位	河南省高效生态经济示范区、豫鄂陕省际区域性中心城市、豫鄂陕接合部综合交通枢纽	湖南最开放城市、湘粤赣省际区域性中心城市	苏鲁豫皖跨省际经济隆起带、长三角北翼重要的副中心城市、淮河生态经济带重要引领支撑板块	国家中部地区重要的综合交通枢纽、豫皖省际区域性中心城市
支撑条件	方圆200 km内无100万人以上的城市,省际区域综合实力最强	市场腹地小,在省际区域比韶关、赣州弱	经济实力不强,在省际区域比山东济宁弱	全省人口最多的城市
交通枢纽	—	武广高铁	京沪高铁、徐兰客运专线	商杭高铁、郑合高铁

资料来源:笔者自制。

其他地级市,中心首位度低,辐射范围有限。由于省际边界城市之间存在较为激烈的发展竞争,各城市都想尽快发展壮大自己的规模,把握地区经济发展的主动权,作为豫鲁冀三省边界地理中心的濮阳市面临被通道化、腹地化的挑战。

为反映区域内各城市的集聚与辐射能力,通过对8个城市的城市流^①测度发现(见表2),濮阳的城市流强度非常弱,位居区域内倒数第2,与外界联系松散。濮阳的GDP要略大于K',这说明濮阳的城市流强度主要是靠经济总量来支撑的,而单位从业人员的外向功能量较低,可见濮阳的综合服务能力不强,产业结构的外向带动能力弱。

从交通流^②联系来看,在一定程度上反映了濮阳现状交通区位的尴尬。一是基于客运的交通流总量,濮阳位居区域内第6,且流出量大于流入量,体现其人流商贸活动向外(见图1);二是基于货运的交通流总量,濮阳位居区域内第8,且流出量与流入量相对持平,体现其物流通道中转功能(见图2)。

2.2 拼贴型城市：“多元主体”的空间结构，限制区域竞争力的提升

从空间布局来看,濮阳历史悠久,从县城建设到油田服务基地建设再到行政新区建设,其城市结构经历了从“单中心”到“双中心”再到“三中心”的拓展过程(见图3),城市的综合服务职能日趋凸显。但由于城市发展空间的积累时间较短,其城市服务等级还

是以地方性综合服务为主,多版总规谋划市级中心却均未形成,现状中心城区以均衡的片区级服务中心为主,等级较低,轴线错位,各组团之间缺乏竞争合力,对区域周边城市的辐射影响带动较弱,是一座未经过区域中心积累的新兴城市,其商贸辐射与扩张的“中心性”特征难以突显。

“多元主体”的空间结构难以统筹协调产业与城镇空间,不利于城镇功能的进一步培育和拓展。濮阳市区、县、镇产业平台不分级别、同步扩张,现状产业平台主要依托资源分布和交通,缺乏产业链互动与平台整合,呈小、散、低的特征。目前,濮阳中心城区周边的产业集聚区主要包括濮阳经济技术开发区、濮东产业集聚区、濮阳市产业集聚区、清丰县产业集聚区、濮阳县产业集聚区。总的来说,濮阳市

内的产业集聚区存在各自为政、独立发展的局面,每个行政主体都规划有自己的产业园区,布局往往出于行政范围本身考虑。在城市框架拉开之后,布局缺乏统筹考虑。从主导产业门类来看,产业园区各自为政、独立发展,对优质资源的整合集约利用程度不高,城市整体发展战略在实施中难以得到有效落实,不利于形成分工合理、优势互补的空间开发格局。从服务配套建设来看,组团级、片区级中心体系和支路网建设滞后,城市中心承载过重的服务和交通压力,濮东产业集聚区、濮阳城乡一体化示范区、濮阳市产业集聚区等外围功能片区的配套建设整体跟进不足。濮阳市主城区现状公共管理与公共服务用地为1 253.4 hm²,尚未达到上版城市总体规划中近期(2010年)的预期目标1 301.8 hm²。

表2 濮阳市与周边城市的城市流强度测算

Tab.2 Measurement of urban flow intensity in Puyang and surrounding cities

城市	GDP/万元	从业人员G _i /万人	功能效率N _i /(万元/人)	外向功能量E _i	城市流强度F _i	城市流强度倾向K	K' _i	GDP' _i
安阳	17 918 100	58.89	304 263.9	0.79	239 763	0.0134	0.26	0.47
鹤壁	6 822 000	23.54	289 804.6	0.33	96 416	0.0141	0.27	0.18
新乡	19 178 100	72.39	264 927.5	0.94	250 294	0.0131	0.25	0.50
濮阳	12 536 100	40.90	306 506.1	0.59	180 837	0.0144	0.28	0.33
济宁	38 000 600	91.50	415 307.1	1.53	633 646	0.0167	0.32	1.00
泰安	30 021 900	76.40	392 956.8	0.99	389 202	0.0130	0.25	0.79
聊城	23 658 700	47.80	494 951.9	2.50	1 238 348	0.0523	1.00	0.62
菏泽	22 221 900	50.30	441 787.3	0.78	346 256	0.0156	0.30	0.58

注:城市流强度 $F_i=N_i \times E_i$ 。式中: N_i 为城市功能效益, $N_i=GDP_i/G_i$; E_i 为城市外向功能量, $E_i=\sum_{j=1}^n E_{ij}$, $E_{ij}=G_{ij}-G_i \times (\frac{G_j}{G})$; G_{ij} 为i城市j部门从业人员数, G_i 为i城市总从业人员数, G_j 表示所在区域中j部门的从业人数, G 为城市所在区域总从业人员数。 K_i 为城市流倾向度,即城市外向功能量占总功能量的比例, $K_i=E_i/G_i=F_i/GDP_i$; $GDP'=GDP_i/\max GDP_i$, $K'=K_i/\max K_i$ 。

资料来源:河南省统计年鉴2019、山东省统计年鉴2019。

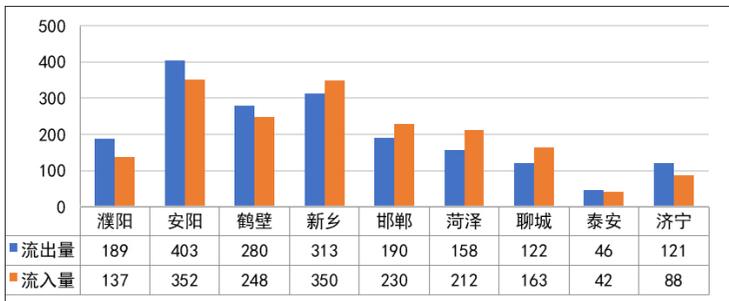


图1 濮阳及周边城市基于铁路客运班次的交通流强度(单位:班次/d)

Fig.1 Traffic flow intensity based on railway passenger service

资料来源:笔者自绘。

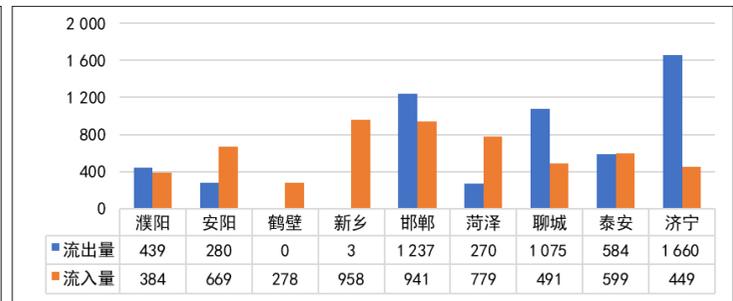


图2 濮阳及周边城市基于公路货运班次的交通流强度(单位:班次/d)

Fig.2 Traffic flow intensity based on road freight schedule

资料来源:笔者自绘。

注释: ① 城市流:区域内各城市之间的生产要素移动的过程,用以表征城市集聚和辐射的能力。城市流强度值越大,与外界联系越紧密;城市流强度值越小,与外界的联系越松散。

② 交通流:交通是城市间联系的重要载体,往往伴随着人流、物流、资金流等多种流要素形式,能够综合反映区域空间联系格局。客运交通流测算通过12306网站、114票务网统计城市间高速铁路和公路长途往返客运班次,考虑到高铁的通勤时间比汽车缩短将近一半,以2:1的权重对高铁和公路客运班次进行加和得到客流联系强度。货运交通流测算方法通过中国物流网统计城市间物流公司专线往返班次,进行加和得到物流联系强度。

随着区域交通基础设施的提升,濮阳境内郑济高铁、京九高铁、荷濮邯城际、郑汴濮机场城际等相继建成通车后,郑州—濮阳—济南“城镇—产业”复合发展轴内的城际联系将日益密切(见图6),濮阳应承担更大的地区责任,成为建构中原经济区“米”字形结构的桥头堡。基于总体发展目标与现实的差距,本文提出濮阳建设省际区域中心城市两大战略路径:一是链接区域职能分工与对外联系通道,拓展市场腹地;二是引导人口集聚方向与战略平台培育,优化空间秩序。

3.1 链接区域职能分工与对外通道建设,拓展市场腹地

3.1.1 对比周边区域城市产业结构竞争关系,明确差异化的区域职能

通过两地经济结构的相似性和差异性来判定地区间是竞争关系还是互补关系,有利于从整体上把握城市间的经济合作。将濮阳与周边城市产业层面的地缘经济关系^③根据测算结果分为强竞争型($D_i \leq -1$)、一般竞争型($-1 < D_i \leq -0.5$)、竞争互补不明显型($-0.5 < D_i < 0.5$)、一般互补型($0.5 \leq D_i < 1$)和强互补型($D_i \geq 1$) 5个等级。濮阳与菏泽存在强竞争关系,与安阳、新乡、聊城存在一般竞争关系,应强调细分职能的差异,避免同质化竞争;濮阳与泰安、鹤壁存在强互补关系,应建立合作机制,实现协同发展。结合周边区域城市职能比较(见表3),规划确定濮阳城市职能为“一枢纽三基地两中心”。“一枢纽”为区域性物流枢纽;“三基地”为区域性油气装备制造和技术外输基地、区域性特色职业培训基地、河南省绿色精细化工创新基地;“两中心”为区域性油气技术服务中心,濮阳市政治、经济、文化中心。

濮阳是中原经济区距离沿海最近的城市之一,也是对接山东半岛和京津冀的重要通道,全市拥有物流企业200多家,物流业在现代服务业中占比9.6%,拥有物流产业基础。濮阳的主导产业为化工、能源、农副产品加工、医药、汽车等,其中农副食品加工业及食品制造

业占工业产值的17.4%,提供了巨大的产品基础。相比于菏泽打造区域性的商贸和物流基地、聊城打造联系中原经济区和环渤海经济区的综合交通枢纽与物流中心、安阳打造豫北地区交通物流中心,濮阳应强调以优势工业产品和农副产品商贸为特色的区域性物流枢纽。

濮阳是中原油田总部所在地和油气主产区,是河南省内油气管网最为密集的地区之一,奠定了其成为区域性油气资源储配中心的地位。作为濮阳重要的经济支柱之一,中原油田雄厚的、面向石油生产的技术储备是濮阳未来城市发展的重要力量。以油气技术外输作为特色产品,濮阳可向区域提供技术、装备、产品,以及输出先进的管理模式等服务,成为中

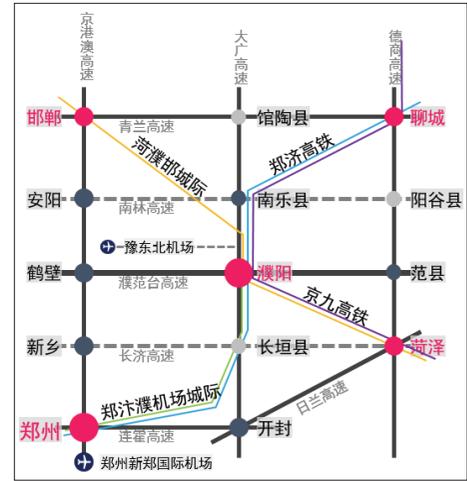


图6 中原经济区“米”字形结构
Fig.6 "M" structure in the Central Plains Economic Zone
资料来源:笔者自绘。

表3 濮阳周边区域城市职能与竞争关系对比

Tab.3 Comparison of city functions and co-opetition relations in the surrounding areas of Puyang

城市	城市职能	与濮阳关系
鹤壁 (2007—2020年)	以煤电化材为支撑的新型资源型产业生产加工基地 以先进制造业为主的新型卫生品系产业基地 以农畜产品深加工为主的食物产业生产加工基地 河南省职业教育基地 河南省特色旅游基地	强互补型 ($D_i=1.639269$)
安阳 (2007—2020年)	世界文化遗产地 中国优秀旅游城市 河南省以现代制造业为基础的新型工业基地 豫北地区的商务信息中心、交通物流中心、教育科研中心和文化旅游中心	一般竞争型 ($D_i=-0.684850$)
新乡 (2011—2020年)	新乡市域政治、经济、文化中心 以一谷五基地为主体的河南省高新技术产业基地和先进制造业基地 区域性科研教育中心、高素质人才资源培育基地 现代化区域性交通枢纽和物流中心 生态宜居城市、旅游服务基地	一般竞争型 ($D_i=-0.514070$)
菏泽 (2003—2020年)	优质绿色农副产品加工基地 能源化工基地 区域性的商贸和物流基地	强竞争型 ($D_i=-1.206270$)
济宁 (2008—2030年)	全市的政治经济中心 现代服务业中心 现代制造业基地 科技创新中心	竞争互补不明显 ($D_i=0.419715$)
泰安 (2011—2020年)	以运河文化为特色的文化中心、旅游服务中心 以泰山为依托的国际旅游城市和历史名城 山东省旅游度假、科教文化、先进制造业、商贸物流基地 鲁中地区中心城市之一	强互补型 ($D_i=1.218277$)
聊城 (2013—2030年)	联系中原经济区和环渤海经济区的综合交通枢纽与物流中心 豫鲁冀三省交界地区公共服务中心 国家农业现代化示范基地 京杭运河沿线重要的文化旅游名城 山东省省会经济圈现代制造业基地 聊城市域政治、经济和文化中心 北方生态文化宜居示范城市	一般竞争型 ($D_i=-0.640730$)
邯郸 (2011—2020年)	全国重要的先进制造业基地 区域性商贸物流中心 京津冀联动中原的区域中心城市	竞争互补不明显 ($D_i=-0.231330$)

资料来源:笔者自制。

注释: ③ 地缘经济关系:对两个区域间竞争与合作关系的判断,采用欧式距离法, i 为某城市的序号, X, Y, \dots, N 为城市指标值, $D_i = \sqrt{(X_i - X_0)^2 + (Y_i - Y_0)^2 + \dots + (N_i - N_0)^2}$; X =第二产业地区生产总值/第三产业地区生产总值, Y =固定资产投资总额/地区生产总值, Z =城镇单位从业人员工资总额/地区生产总值, S =年末金融机构存款余额/地区生产总值, N =高等学校在校学生数/地区常住人口数。

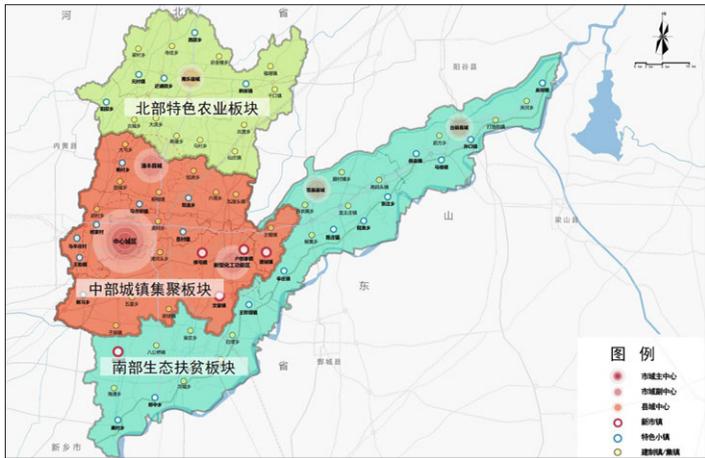


图9 濮阳市全域3大功能板块分区图
Fig.9 The three major functional sections of Puyang

资料来源:《濮阳市城乡总体规划(2015—2035年)》项目组绘制。



图10 濮阳市中心城区空间结构图
Fig.10 Spatial structure of downtown Puyang

资料来源:《濮阳市城乡总体规划(2015—2035年)》项目组绘制。

的核心平台,建构“1—6—64—N”的市域城乡规模等级体系。“1”是吸纳人口的主要平台——中心城区,“6”是吸纳人口的次要平台——清丰县城、南乐县城、范县县城、台前县城、新型化工功能区和庆祖镇,“64”是建制镇和集镇,“N”是多个村庄居民点。重点发展中心城区,使其成为市域战略产业发展主平台、市域人口集聚主平台,以及全市城镇职能一盘棋的统筹平台,进而形成参与区域竞合、带动全市发展的强力极核。同时,加强中心城区与县城的联动发展,进一步扩大县城城镇人口规模和用地规模,力求将其建设成为能带动县域经济发展的增长中心。

3.2.2 保障9大产业平台的用地规模,重点建设新市镇和特色小镇

新型城镇化的两大特点就是效率与集约,类似东部沿海地区工业化以分散、“自上而下”为特征的模式,河南作为传统农区已经很难复制这种模式。具体来说,传统农区乡镇大部分是农村地区,无法承载工业化的发展,即乡镇工业模式不适合河南传统农区。应重点保障中心城区和县城9大产业平台建设,包括濮阳市产业集聚区、濮阳经济技术产业集聚区、濮东产业集聚区、濮阳县产业集聚区、清丰县产业集聚区、南乐县产业集聚区、范县产业集聚区、台前县产业集聚区、濮阳县化工产业集聚区(见图11),而对于镇级园区的用地规模应严格控制。

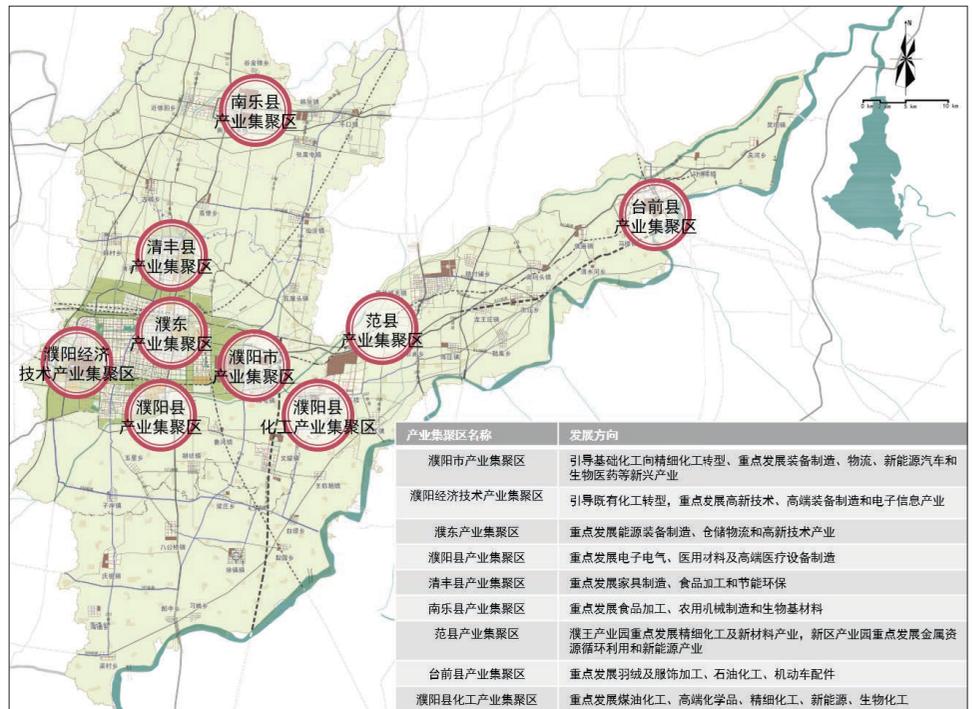


图11 濮阳市9大产业平台分布与发展方向

Fig.11 Distribution and development direction of 9 major industrial platforms in Puyang

资料来源:《濮阳市城乡总体规划(2015—2035年)》项目组绘制。

明确各产业平台的重点发展方向,如濮阳市产业集聚区引导基础化工向精细化工转型,重点发展装备制造、物流、新能源汽车和生物医药等新兴产业;濮阳经济技术产业集聚区引导既有化工转型,重点发展高新技术、高端装备制造和电子信息产业;清丰县产业集聚区重点发展家具制造、食品加工和节能环保;台前

县产业集聚区重点发展羽绒及服饰加工、石油化工、机动车配件。

有侧重地打造石油化工特色小镇为“新市镇”,将柳屯镇、濮城镇、文留镇、户部寨镇、庆祖镇打造成为新市镇,提供功能完善的设施,促进其向小城市发展。沿第三濮清南干渠和沿黄河大堤的两条特色城乡发展带,重点

表4 省际区域中心城市发展模式特征

Tab.4 Summary of the development model of inter-provincial regional central cities

特征	空间区位	市场腹地
边缘性	位居本省的省界边缘地带	与本省省会城市距离较远,难以受到辐射带动
中心性	毗邻多省,省际区域“地理中心”	资源要素集散枢纽,对周边区域有一定的辐射作用,省际区域“经济中心”
支撑条件	区域职能分工:对比周边区域城市产业结构竞合关系,明确差异化区域职能 对外通道建设:着力推进跨区域重大交通基础设施建设,强化对外交通联系 人口集聚方向:整合资源配置与拓展方向,提升中心城区和县城规模能级 战略平台培育:保障城区产业平台用地规模,重点建设新市镇和特色小镇	

资料来源:笔者自制。

打造24个特色小镇。依托濮清南干渠沿线的农业产业特色,结合美丽乡村和特色小镇,提供以农业观光为主题的旅游产品,促进农业与休闲旅游业的联动;依托黄河滩区的生态特色与扶贫政策要求,引导发展规模农业、特色农业、林果种植等产业,解决滩区移民就业问题,形成富有特色的沿黄生态旅游观光带。

4 结语

濮阳市虽位于豫鲁冀三省省际地理中心,却未能发挥地域枢纽功能,长期以来属于通道型城市,在区域中被通过、被跨越,交通、产业、形象被边缘化。究其原因主要有以下3点:一是作为边际型城市,濮阳在河南省内地位不突出,与省界周边区域相比综合经济实力也薄弱,面临被“腹地化”的风险;二是作为拼贴型城市,濮阳各功能片区独立发展难以统筹,外围组团配套建设相对滞后,限制区域竞争力的提升;三是作为资源型城市,濮阳的传统产业结构亟待转型,新兴产业尚处于起步阶段,对全域城镇化带动不足。

然而,在中原经济区战略的“米”字形结构中,濮阳所在的“西南—东北”轴线是对接山东半岛和京津冀的重要通道,濮阳若能抓住空间重构、价值重估的机遇,培育特色功能、塑造功能节点,找准面向区域、融入区域的角色定位,将有机会从通道型城市,跨越边缘型城市,转变为中原经济区北部的省际区域中心城市。基于此,本文提出濮阳建设省际区域中心城市的两大战略路径:一是通过差异化的区域职能、多元化的产业体系、高可达性的区域交通来

拓展市场腹地;二是通过板块化的全域布局与城区布局、集聚化的产业平台与人口平台、主题化的新市镇与特色小镇来优化空间秩序。

对于省际区域中心城市而言(见表4),它们远离省内中心城市,既是省域边缘地区,又是跨省界一定地域范围内的“中心地”,以及人流物流等经济要素的“集散地”。“中心地”的角色要求省际区域中心城市自身能级较高,能更好地带动和促进周边区域的发展,以一己之长融入区域分工获取新定位,以产业转型实现新旧动能转换,以资源优化配置布局新经济空间。“集散地”的角色要求省际区域中心城市对周边地区形成较强的集散能力,搭建经济要素快速输入的交通设施通道,明确经济要素流入后的空间集聚平台,提升城市对经济要素的价值吸引力。

参考文献 References

- [1] 牛亚丽. 豫鄂陕省际边缘区增长极城市选择及提升路径[J]. 合作经济与科技, 2019(2): 4-7.
NIU Yali. The selection and promotion path of growth pole cities in the inter-provincial fringe area of Henan, Hubei and Shaanxi[J]. CO-Operative Economy & Science, 2019(2): 4-7.
- [2] 曾冰. 省际边界区中心城市发展机理与培育路径研究[J]. 宁夏社会科学, 2017(6): 85-90.
ZENG Bing. Research on the development mechanism and cultivation path of central cities in

the inter-provincial boundary area[J]. Social Sciences in Ningxia, 2017(6): 85-90.

- [3] 朱翔,徐美. 湖南省省际边界中心城市的选择与培育[J]. 经济地理, 2011, 31(11): 1761-1767.
ZHU Xiang, XU Mei. Selection and cultivation of central cities in Hunan provincial boundary[J]. Economic Geography, 2011, 31(11): 1761-1767.
- [4] 黄静波,李纯. 湘粤赣省际区域中心城市中心性比较研究——兼论郴州市建设湘粤赣省际区域中心城市的发展战略[J]. 经济地理, 2011, 31(10): 1645-1650.
HUANG Jingbo, LI Chun. Comparative analysis on centrality of city within the Xiang Yue Gan provincial region: development strategy for Chenzhou to be a central city with the Xiang-Yue-Gan provincial region[J]. Economic Geography, 2011, 31(10): 1645-1650.
- [5] 薛晴,郑灵燕,霍有光. 关于城市文化竞争力的研究——基于省际交界区域中心城市的视角[J]. 城市问题, 2010(6): 50-55.
XUE Qing, ZHENG Lingyan, HUO Youguang. Research on urban culture competitiveness: from the perspective of central cities in inter-provincial areas[J]. Urban Problems, 2010(6): 50-55.
- [6] 李保平,张晶. 甘肃省省际边界中心城市发展研究——以陕甘省际边界地区为例[J]. 甘肃科技, 2008(4): 1-3, 20.
LI Baoping, ZHANG Jing. Research on the development of central cities on the provincial boundary of Gansu Province: taking the provincial boundary of Shaanxi and Gansu as an example[J]. Gansu Science and Technology, 2008(4): 1-3, 20.
- [7] 李欣. 省际边界地区城镇化发展路径与策略[J]. 规划师, 2017, 33(4): 120-125.
LI Xin. Development path and strategy of urbanization in provincial border region[J]. Planners, 2017, 33(4): 120-125.
- [8] 王友云,陈琳. 省际边界中心城市建设:定位与路径[J]. 开放导报, 2015(1): 109-112.
WANG Youyun, CHEN Lin. On building of provincial border cities: orientation and route[J]. China Opening Journal, 2015(1): 109-112.
- [9] 何丹,王梦珂,杨彝. 省际边缘城市的发展路径研究——以阜阳市为例[J]. 地域研究与开发, 2012, 31(5): 45-49.
HE Dan, WANG Mengke, YANG Ben. Development pathways of edge cities in the border areas of different provinces: a case study of Fuyang City[J]. Areal Research and Development, 2012, 31(5): 45-49.